

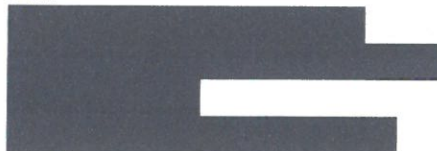


Warszawa, dnia 18 listopada 2016 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
Departament Rozwoju Rynku
Finansowego

FN1.701.495.2016

Pan



Szanowny Panie,

odpowiadając na Pana petycję w sprawie utworzenia systemu niekomercyjnych banków miejskich, przekazaną przy piśmie Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 20 października br. nr BDI.0600.19741.04.2016.KM, uprzejmie przedstawiam następujące stanowisko.

Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2015 r., poz. 128 z późn. zm.) banki mogą być tworzone jako banki państwowe, banki spółdzielcze lub banki w formie spółek akcyjnych.

Zgodnie z art. 30a ww. ustawy Prawo bankowe bank w formie spółki akcyjnej i bank spółdzielczy mogą być utworzone po uzyskaniu zezwolenia Komisji Nadzoru Finansowego. Wniosek do Komisji Nadzoru Finansowego o wydanie zezwolenia na utworzenie banku powinien spełniać wymogi określone w art. 31 ustawy Prawo bankowe i zawierać m. in. nazwę i siedzibę banku, określenie czynności bankowych, do których wykonywania bank ma być upoważniony, dane dotyczące założycieli i osób przewidzianych do objęcia w banku stanowisk członków zarządu, kapitału założycielskiego oraz projekt statutu.

Zgodnie z art. 36 ustawy Prawo bankowe bank może rozpocząć działalność po uzyskaniu zezwolenia Komisji Nadzoru Finansowego. Z wnioskiem o wydanie zezwolenia na rozpoczęcie przez bank działalności występuje zarząd banku (art. 36 ust. 2 ww. ustawy).

Określone ww. ustawą Prawo bankowe wymogi obowiązujące zarówno przy tworzeniu jak i działalności banków są jednakowe dla poszczególnych rodzajów banków krajowych i niezależne od celu działalności danego banku czy charakteru jego założycieli.



Z art. 10 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011r. Nr 45, poz. 236, z późn. zm.) wynika, że poza sferą użyteczności publicznej gminy mogą tworzyć spółki prawa handlowego zajmujące się czynnościami bankowymi lub przystępować do takich spółek.

Inicjatywa w zakresie utworzenia banku miejskiego leży zatem w gestii jednostek samorządu terytorialnego. Banki miejskie, czyli komunalne, są rodzajem banków specjalnych i mogą być zakładane przez władze samorządowe (związki miast i gmin). Ich zadaniem jest przyjmowanie oszczędności i udzielanie kredytów na cele gospodarcze przedsiębiorstwom i instytucjom funkcjonującym na obszarze działania banku.

Jedną z najważniejszych zasad funkcjonowania samorządu terytorialnego w Polsce jest zasada decentralizacji. Ważną cechą zdecentralizowanego systemu państwa jest ograniczenie władzy i odpowiedzialności władzy centralnej, tj. rządowej. Władza na poziomie lokalnym i regionalnym jest tym samym realizowana przez lokalne społeczności i wybierane przez nich władze, na których spoczywa odpowiedzialność za podejmowane decyzje. Samorząd to rodzaj samoorganizowania się ludzi w celu podjęcia decyzji w ważnych dla siebie kwestiach. W ten sposób władza publiczna jest przekazywana ze szczebla centralnego w ręce obywateli, którzy, na podstawie i w granicach prawa, działają na rzecz wspólnoty zamieszkującej określony teren. Działanie samorządów w danym kraju powoduje decentralizację, a tym samym usprawnienie władzy.

Propozycja tworzenia niekomercyjnych banków miejskich, o której mowa w Pana petycji, wymaga dokonania pogłębionej analizy w aspekcie potencjalnych korzyści i kosztów wynikających z funkcjonowania tego typu instytucji finansowych. Ewentualne starania w tej dziedzinie powinny być podjęte przez władze samorządowe określonego terenu.

Z wyrazami szacunku,

Zbigniew Minda
Dyrektor

Departamentu Rozwoju Rynku Finansowego
Ministerstwo Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/